|  |
| --- |
| Pomorskie Forum Terytorialne |
| podsumowanie XI posiedzenia |
| ***Polityka oparta na wiedzy – realna możliwość czy utopia?*** |



Gdańsk, 2 lutego 2022 roku

XI spotkanie Pomorskiego Forum Terytorialnego, ze względu na panującą pandemię COVID-19, odbyło się 2 lutego 2022 r. w formie zdalnej na platformie Zoom. Temat spotkania **Polityka oparta na wiedzy – realna możliwość czy utopia?** skłonił uczestników do pogłębionej dyskusji na temat sposobów kreowania efektywnej polityki regionalnej odpowiadającej na realne potrzeby. W spotkaniu *Forum* uczestniczyło wielu gości, w tym przedstawiciele m.in.: T-Mobile Polska, trzech biur planistycznych na terenie Trójmiasta, tj. Biura Rozwoju Gdańska, Biura Planowania Przestrzennego Miasta Gdyni oraz Pomorskiego Biura Planowania Regionalnego, Urzędu Miejskiego w Gdańsku oraz Urzędu Miasta Gdyni. Posiedzeniu przewodniczył Mieczysław Struk - Marszałek Województwa Pomorskiego, który otworzył i moderował dyskusję.

W postindustrialnym świecie polityka oparta na wiedzy intensywnie się rozwija. Przykładem tego jest strategia wprowadzona przez Unię Europejską, mająca na celu rozwój państw członkowskich pod kątem wykorzystania **wiedzy** do kreowania własnych, lokalnych polityk rozwoju. Według Komisji Europejskiej tworzenie polityki opartej na wiedzy odnosi się do koncepcji, zgodnie z którą decyzje polityczne powinny opierać się na obiektywnych dowodach lub wpisywać się w ramy naukowe (bądź być przez nie poparte) w celu osiągnięcia innowacyjnego i strategicznego rozwoju.

**Dane statystyczne jako podstawowe narzędzie kreowania polityki opartej na wiedzy**

Pierwszy etap prac przy ustalaniu potencjałów i barier rozwojowych, a następnie formułowaniu celów rozwoju danego obszaru stanowić powinna analiza dostępnych danych statystycznych, opracowań, analiz czy też badań diagnostycznych. Wprowadzenie do dyskusji na temat **istotności statystyki publicznej w** **kreowaniu polityki regionalnej** stanowiło wystąpienie Dyrektora Urzędu Statystycznego w Gdańsku, Pana Jerzego Auksztola. Zaprezentował *Kierunki rozwoju statystyki publicznej w kontekście potrzeb polityki regionalnej*, przedstawiając zarówno standardowe, jak i wychodzących ponad standardy narzędziach stosowane przez Główny Urząd Statystyczny (GUS).

Głównym wątkiem dyskusji, która odbyła się po ww. wystąpieniu były m.in. kwestie związane ze zidentyfikowanymi **barierami statystyki publicznej**. Jednym z głównych problemów statystyki publicznej jest uzależnienie od podziału administracyjnego kraju. Podkreślono również, iż ważną rolę w rozwoju regionu odgrywają obszary metropolitalne, których wyznaczenie jest dość problematyczne. Z jednej strony oczywiste jest, że metropolia powinna się składać się z jednostek administracyjnych, będących podstawą agregacji danych statystycznych, z drugiej zaś – zakres funkcjonalnego oddziaływania metropolii nie zawsze odpowiada prawdziwym granicom administracyjnym. Brak wydzielenia metropolii jako jednostki administracyjnej utrudnia faktyczne zobrazowanie zjawisk. Istotnym „nieobecnym” są także statystyki dotyczące rynku mieszkaniowego i ochrony środowiska, zarówno w wymiarach miast, metropolii, jak i regionu. Inną istotną kwestią jest brak możliwości oszacowania „miękkich” danych, które są jednymi z kluczowych informacji przy wyznaczaniu kierunków polityki rozwoju.

Eksperymentalnym rozwiązaniem wprowadzonym przez GUS podczas Spisu Ludności i Mieszkań było przypisywanie danych do konkretnych punktów adresowych (nie do kodów gmin czy powiatów), co diametralnie zmieniło charakterystykę badań. Pozwoliło to na bardziej miękkie oszacowanie zjawisk, wydzielając obszary funkcjonalne wykraczające poza jednostki administracyjne, jak np. obszary z zatrzymanym procesem osiedleńczym i obszary, gdzie takowy proces postępuje.

**Polityka oparta na wiedzy szansą na zaistnienie badań eksperymentalnych?**

Bariery występujące w statystyce publicznej dają szansę zaistnieć eksperymentalnym podejściom do zbierania danych, czego przykładem jest zaprezentowane podczas spotkania, niestandardowe w skali województwa, badanie aktywności ludności na terenie województwa, obszaru metropolitalnego i trójmiasta w oparciu o dane użytkowników telefonii komórkowych przy użyciu tzw. danych *BIG DATA*. Badanie jest efektem owocnego partnerstwa pomorskich jednostek z firmą T-Mobile Polska. Wyniki badania zaprezentowali przedstawiciele trzech biur planistycznych: Pani Justyna Przeworska z Biura Rozwoju Gdańska, Pan Marcin Turzyński z Biura Planowania Przestrzennego Miasta Gdyni oraz Pan Krystian Birr z Pomorskiego Biura Planowania Regionalnego.

Pojęcie *big data* jest ściśle powiązane z nowymi możliwościami efektywnego przetwarzania danych masowych oraz nowymi źródłami dostępu do tych danych. Jednym z podstawowych zadań technologii *big data* jest pomoc w zmniejszeniu niepewności w podejmowaniu decyzji operacyjnych i inwestycyjnych, dzięki łączeniu danych odnoszących się m.in. do czynników produkcyjnych, ekonomicznych i środowiskowych. Kluczowym czynnikiem powodzenia wdrożenia rozwiązania *big data* jest uzyskanie dostępu do niezbędnych danych – wewnętrznych lub zewnętrznych. Innym podstawowym czynnikiem jest opracowanie nowego lub modyfikacja dotychczasowego modelu biznesu, w tym pomysłu na udoskonalenie funkcjonujących w organizacji procesów, w szczególności zarządczych i produkcyjnych.

Przykładem wykorzystania *big data* dla analizy sytuacji w regionie było przedstawione na spotkaniu *Forum* badanie dotyczące oszacowania **rzeczywistej liczby ludności na terenie województwa pomorskiego**. Autorzy badania oparli się na danych operatora sieci T-Mobile, porównawczo zestawiając je z dostępną statystyką publiczną. Wykorzystanie nowej wiedzy na podstawie *big data* pozwoliło zarówno na dokładniejsze oszacowanie potencjału ludnościowego, jak i potencjałów oraz barier transportowych województwa na podstawie danych komórkowych dotyczących mieszkańców i turystów. Badanie ma szansę dać możliwość dokładniejszego przeanalizowania silnych i słabych stron regionu, w celu adekwatnego doboru polityki m.in. migracyjnej czy transportowej.

Jednym z wniosków z przeprowadzonej na temat badania dyskusji była **istotność współpracy jednostek samorządowych ze światem biznesu** w celu zbierania danych nieuchwyconych w statystyce publicznej, czego owocnym przykładem okazała się współpraca z firmą T-Mobile.

Raport z badania pt. *Analiza aktywności i potencjału ludnościowego województwa pomorskiego, obszaru metropolitalnego i trójmiasta* znajduje się pod adresem: <https://pbpr.pomorskie.pl/books/analiza-aktywnosci-i-potencjalu-ludnosciowego-wojewodztwa-pomorskiego-obszaru-metropolitalnego-i-trojmiasta-w-oparciu-o-zachowania-uzytkownikow-sieci-telefonii-komorkowych-w-2019-roku/>

**Dokumenty strategiczne jako istotny krok w stronę polityki opartej na wiedzy…**

Podczas opracowywania dokumentów strategicznych dotyczących naszego województwa staramy się korzystać z dotychczasowych doświadczeń oraz wielu różnych źródeł danych i informacji, systematycznie pogłębiając naszą wiedzę. W oparciu o wiedzę staramy się kreować przyszłość naszego regionu. Tworzenie dobrej jakości polityki zależy od wysokiej jakości informacji.

W efekcie prowadzonego planowania strategicznego, uwzględniającego kreowanie**polityki opartej na wiedzy**, powstają lokalne, regionalnej i krajowe dokumenty strategiczne, pozwalające w uporządkowany sposób zarządzać miastem, gminą, województwem, czy nawet całym krajem.

By móc odpowiednio zarządzać potrzebny jest, obok planowania i koordynowania polityki, także jej monitoring i ewaluacja. Dlatego też Zarząd Województwa Pomorskiego zobowiązał się do opracowywania co najmniej raz w czasie kadencji Sejmiku Województwa Pomorskiego oceny realizacji Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego 2020 (przyjętej przez Sejmik we wrześniu 2012 r.).

Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego i Przestrzennego UMWP - Adam Mikołajczyk zaprezentował wnioski z realizacji ww. dokumentu, który przez ostatnie lata był najważniejszym dokumentem strategicznym naszego województwa. *Ocena realizacji Strategii* stanowi sprawozdanie z całego okresu jej obowiązywania, tj. lat 2013-2020. Dokument obejmuje: wnioski z analizy sytuacji społeczno-gospodarczej województwa pomorskiego, ocenę postępu realizacji celów strategicznych i operacyjnych, ocenę systemu realizacji Strategii, zidentyfikowane wydatki rozwojowe, a także podsumowanie – w tym rekomendacje dotyczące realizacji Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego 2030.

Przy ocenie wpływu *Strategii* na rozwój regionu w przyszłości warto mocniej zaakcentować rzeczy i procesy łączące i wpływające na pewne obszary – dla przykładu, nie tylko wzrost PKB a odporność regionu, czy też elementy związane z jakością życia, w tym wysoka jakość przestrzeni.

Wnioski wynikające z *Oceny* stanowią podstawę do dyskusji nad kształtem prowadzonej w regionie polityki rozwoju. Istotne jest pytanie **na ile odczuwalne są efekty tej polityki** – zarówno pozytywne, jak również te wynikające z niskiej realizacji pewnych działań oraz czy ocena przedstawiona w raporcie jest zgodna z odczuciem społecznym? Automatycznie nasuwa się również pytanie o przyszłość działań rozwojowych, zwłaszcza w perspektywie ograniczenia funduszy europejskich oraz skutków pandemii COVID-19.

**Członkowie Pomorskiego Forum Terytorialnego:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Jerzy Auksztol** | Dyrektor Urzędu Statystycznego w Gdańsku |
| **Jacek Bigda** | Prorektor ds. rozwoju i organizacji kształcenia GUMed, Międzyuczelniany Wydział Biotechnologii UG i GUMed |
| **Krystyna Danilecka-Wojewódzka** | Prezydent Miasta Słupska |
| **Piotr Dominiak** | Profesor na Katedrze Ekonomii, Wydział Zarządzania i Ekonomii, Politechnika Gdańska |
| **Dariusz Drelich** | Wojewoda Pomorski |
| **Aleksandra Dulkiewicz** | Prezydent Miasta Gdańska |
| **Arseniusz Finster** | Burmistrz Miasta Chojnice |
| **Maciej Grabski** | Prezes Zarządu Olivia Business Centre Sp. z o.o. |
| **Anna Gwiazda** | Przewodnicząca Komisji Strategii Rozwoju i Polityki Przestrzennej Sejmiku Województwa Pomorskiego |
| **Sławomir Halbryt** | Prezes Zarządu Sescom S.A. |
| **Jacek Karnowski** | Prezydent Miasta Sopotu |
| **Krzysztof Koczurowski** | Prezes Rady Nadzorczej PBS Spółka z o.o. |
| **Jan Kozłowski** | Marszałek Województwa Pomorskiego w latach 2002-2010, Poseł do Parlamentu Europejskiego w latach 2010-2014, Pełnomocnik Marszałka Województwa Pomorskiego |
| **Piotr Lorens** | Architekt Miasta Gdańska, Profesor na Katedrze Urbanistyki i Planowania Regionalnego, Wydział Architektury, Politechnika Gdańska |
| **Adam Niemkiewicz** | Prezes Zarządu Stowarzyszenia „Morena” |
| **Cezary Obracht-Prondzyński** | Profesor w Zakładzie Antropologii Społecznej, Instytut Socjologii, Wydział Nauk Społecznych, Uniwersytet Gdański |
| **Zofia Paryła** | Prezes Zarządu Grupy Lotos S.A. |
| **Mirosław Pobłocki** | Prezydent Miasta Tczewa |
| **Iwona Sagan** | Profesor w Zakładzie Geografii Społeczno-Ekonomicznej, Wydział Nauk Społecznych, Uniwersytet Gdański |
| **Henryk Stasiński** | Prezes Stowarzyszenia "Wolna Przedsiębiorczość" |
| **Mieczysław Struk** | Marszałek Województwa Pomorskiego  |
| **Wojciech Szczurek** | Prezydent Miasta Gdyni |
| **Jan Szomburg** | Prezes Zarządu Instytutu Badań nad Gospodarką Rynkową |
| **Jan Zarębski** | Marszałek Województwa Pomorskiego w latach 1999-2002, Prezes Zarządu Gdańskiego Klubu Biznesu |
| **Jacek Zaucha** | Profesor na Katedrze Ekonomii Międzynarodowej i Rozwoju Gospodarczego, Wydział Ekonomiczny, Uniwersytet Gdański |

**Uczestnicy XI spotkania Pomorskiego Forum Terytorialnego:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Jerzy Auksztol** | Dyrektor Urzędu Statystycznego w Gdańsku |
| **Sylwia Badowska** | Urząd Miejski w Sopocie |
| **Barbara Birr** | Pomorskie Biura Planowania Regionalnego |
| **Krystian Birr** | Pomorskie Biura Planowania Regionalnego |
| **Anna Błażewicz-Stasiak** | Pomorskie Biura Planowania Regionalnego |
| **Iwona Borkowska** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Tomasz Budziszewski** | Biuro Rozwoju Gdańska |
| **Wiesław Byczkowski** | Wicemarszałek Województwa Pomorskiego |
| **Monika Cholewczyńska-Dmitruk** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Edyta Damszek-Turek** | Biuro Rozwoju Gdańska |
| **Romanika Gajda-Okraszewska** | Wojewódzka Komisja Urbanistyczno-Architektoniczna |
| **Anna Galic** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Daria Grabska** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Katarzyna Gruszka** | Urząd Miasta w Gdyni |
| **Magdalena Grzebieniak** | Przedstawiciel T-Mobile Polska |
| **Anna Gwiazda** | Przewodnicząca Komisji Strategii Rozwoju i Polityki Przestrzennej Sejmiku Województwa Pomorskiego |
| **Sławomir Halbryt** | Prezes Zarządu SESCOM S.A. |
| **Katarzyna Hrynkiewicz** | Biuro Rozwoju Gdańska |
| **Marcin Hrynkiewicz** | Urząd Miejski w Gdańsku |
| **Adam Krawiec** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Anna Kurowska** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Julia Kuźma** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Tomasz Legutko**  | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Piotr Lorens** | Profesor na Katedrze Urbanistyki i Planowania Regionalnego, Wydział Architektury Politechniki Gdańskiej |
| **Marta Makuch** | Zastępca Prezydent Miasta Słupska |
| **Patryk Marglarczyk** | Biuro Rozwoju Gdańska |
| **Iwona Markesić** | Biuro Planowania Przestrzennego w Gdyni |
| **Adam Mikołajczyk** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Bożena Murańska** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Adam Niemkiewicz** | Prezes Zarządu Stowarzyszenie Morena |
| **Maciej Nowakowski** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Jakub Pietruszewski** | Pomorskie Biura Planowania Regionalnego |
| **Magdalena Pronobis** | Wiceprezes Pomorskiego Funduszu Rozwoju |
| **Justyna Przeworska** | Biuro Rozwoju Gdańska |
| **Iwona Sagan** | Profesor w Zakładzie Geografii Społeczno-Ekonomicznej, Wydział Nauk Społecznych Uniwersytetu Gdańskiego |
| **Marta Siciarek** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Kamila Siwak** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Małgorzata Sobolew** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Henryk Stasiński** | Prezes Stowarzyszenia "Wolna Przedsiębiorczość" |
| **Mieczysław Struk** | Marszałek Województwa Pomorskiego |
| **Ludwik Szakiel** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Patrycja Szczygieł** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Paulina Szewczyk** | Biuro Planowania Przestrzennego w Gdyni |
| **Jan Szomburg** | Prezes Zarządu Instytutu Badań nad Gospodarką Rynkową |
| **Stanisław Szultka** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Barbara Śliwińska** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |
| **Marcin Turzyński** | Urząd Miasta w Gdyni |
| **Justyna Wieczerzak**  | Biuro Planowania Przestrzennego w Gdyni |
| **Bogusław Wieczorek** | Pełnomocnik Zarządu ds. PR – Olivia Business Centre Sp. z o.o. |
| **Robert Wójcik** | Urząd Miejski w Gdańsku |
| **Jacek Zabłotny** | Urząd Miejski w Gdańsku |
| **Jacek Zaucha** | Profesor na Katedrze Makroekonomii, Wydział Ekonomiczny Uniwersytetu Gdańskiego |
| **Joanna Zimna** | Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego |